

智库 专报

【领导批示】：

2021年第45期（总第178期）

2021年8月10日

中共黑龙江省委宣传部

关于推动哈尔滨高新技术产业开发区发展的对策建议

【摘要】 省重点培育智库—黑龙江省科学技术情报研究院研究团队指出，哈尔滨高新技术产业开发区作为哈尔滨新区的核心区、对俄合作中心城市重要承载区，特色产业集聚显现，对外开放地域优势十分明显，是“中蒙俄经济走廊”及“龙江丝路带”的重要核心节点，是我省深入推进实施创新驱动战略，以科技创新加速东北老工业基地全面振兴步伐的新动力支持，是引领东北老工业基地振兴的新增长极，也是建设现代自主创新体系，引领黑龙江创新驱动发展的现实需要。哈尔滨高新技术产业开发区建设工作对于黑龙江省落实创新驱动战略、引领东北老工业基地振兴、促进经济发展动能转换、加快产业结构优化升级、强化对外开放合作等具有重要意义。

一、哈尔滨高新技术产业开发区建设面临新要求、承载新使命

（一）哈尔滨高新技术产业开发区建设的重大意义

哈尔滨高新技术产业开发区建设，在新形势下，探索老工业基地和资源型城市创新发展的新路径，深化公有经济改革，加快建立健全市场经济体系，发挥创新资源优势，加快产业结构优化升级，推动“龙江丝路带”建设，形成开放合作发展新格局，深入实施工业强省战略，推进产业优化升级等，具有重要意义。

（二）哈尔滨高新技术产业开发区发展的新要求

一是把握时代特征，以培育创新创业生态为核心，发展新经济，创造新供给。二是全面落实中央高质量发展战略，打造创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。三是保持适应新常态的战略定力，以战略提升为导向谋划实现高水平的科学发展。四是落实可持续发展战略，把绿色发展理念贯彻到高新区健康发展之中。

（三）哈尔滨高新技术产业开发区建设承载的新使命

一是改革创新的试金石。当前，改革已经进入攻坚期和深水区，面临很多重大问题和敏感问题，涉及深层次的利益关系调整，同时，国内外环境也发生了深刻变化，各种诉求相互碰撞，改革的复杂性、艰巨性和挑战性前所未有。只有深化改革、创新体制机制，才能推动区域经济社会的持续发展。

二是带动区域经济发展的重要增长极。各高新技术产业开发区设立的背景不尽相同，但是最终目标都是通过对特殊区域的定位，整合特定的资源禀赋，充分挖掘和发挥该区域的比较优势和竞争优势，吸引各类要素集聚，全盘优化产业布局，全面提升产业能级，不断培育新的经济增长点，带动区域的长期健康可持续发展。

三是产业转型升级的示范平台。以新一代信息技术和制造技术为代表的技术革命影响持续加深，促使产业跨界融合趋势加强。以创新引领实体经济转型升级，瞄准国内外科技前沿，形成集聚一批重大创新成果并着力推进产业化，全面实施战略性新兴产业发展规划，发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，加快新材料、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化，

做大做强产业集群，推动工业化和信息化深度融合，促进三次产业融合发展，培育壮大以新技术、新产业、新模式、新业态为主要特征的新经济。

四是扩大对外开放的新高地。促进国际国内要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，主动融入全球分工体系，加快构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。

五是生态文明建设的新范本。高新区要以生态文明建设为引领，以环境质量改善为核心，已解决突出环境问题为重点，促进资源节约利用，加大生态环境保护力度，倡导绿色生产生活方式，统筹推进绿色城市、海绵城市、森林城市和智慧城市建设，努力打造环境优美、舒适宜居、低碳环保的现代城区，形成人与自然的和谐发展新格局。

二、哈尔滨高新技术产业开发区发展的对策建议

（一）战略定位

一是开放创新先导区。充分发挥地处东北亚腹地和对俄开放桥头堡的地缘优势，积极寻求与“龙江丝路带”沿线国家的科技交流与合作。依托哈欧班列和“哈绥俄日韩”陆海联运大通道，争取联合沿线国家的社会化平台组织共建跨境协同创新共同体。通过对外开放合作，汇聚高端人才、资金、技术和信息等要素，打造全球创新网络的重要节点。

二是央地合作试验区。充分发挥央企的人才、技术与管理等优势，促进“老字号”产业改造升级。充分发挥国家重点高校院所研发作用，促进“原字号”产业向精深加工延伸。聚焦战略性新兴产业，营造良好营商环境，着力培育“新字号”产业。探索产业投入新机制，成立产业基金，支持重大应用研究、重大产业项目落地、重大基础设施建设，优化产业结构，打造央地合作的典范。

三是体制机制创新引领区。将体制机制创新作为区域协同发展的突破口，探索区域协同发展新模式，构建符合科技发展规律、区域特色创新体系。深入实施创新驱动发展战略，加强战略必争领域的原始创新和重大集成创新，通过技术创新、体制机制创新、管理

创新和商业模式创新，推动新兴产业规模发展、主导产业高端发展、传统产业转型发展、现代服务业加快发展。

四是科技成果转化承载区。依托丰富的科教资源优势，充分利用市场化手段，实现国家与地方创新资源的高效配置；聚焦产业转型升级配置创新资源；推动产学研用融合发展，完善以企业为主体的产业技术创新体系。

五是高端产业聚集区。围绕新兴产业需求部署创新链，促进国家重大科技项目、高端研发团队、创新基地与服务平台的引进落地，培育一批新技术、新模式、新业态、新产业。

（二）明确战略目标

一是大幅提升自主创新能力。推动以科技创新为核心的全面创新，大力汇聚高端创新创业主体与要素，推动源头创新与核心技术创新能力大幅提升，建成若干重大创新功能型平台和重大基础设施，形成一批跻身世界领先行列的创新成果和产品，造就集聚一批领军人才、高技能人才和企业家队伍。

二是进一步优化产业结构。打造一批在国内外具有重要影响力的战略性新兴产业集聚发展基地，建成一批军民融合产业示范基地、现代服务业集聚区，培育一批较具竞争力的主导产业和新兴产业，三次产业结构和产业内部结构进一步优化。

三是进一步集聚高端产业。以高端产业和产业高端为导向，着力集聚高端发展要素，突出发展优势产业，创造新供给，推动新技术、新业态、新产业蓬勃发展，成为产业创新集聚区。

四是进一步推进体制机制创新。行政体制改革不断深化，政府效率和效能明显提高，供给侧结构性改革取得实质性进展；加快科技管理职能转变，强化规划政策引导和创新环境营造，减少分钱分物定项目等直接干预。

五是进一步提升科技成果转化示范作用。建设主体突出、配套完善、链条完备、具有新区特色的科技成果转化示范区，成为全省创新要素集聚区、科技金融示范区、体制改革先行区、成果转化样板区，实现科技成果转化质量和数量双提升，形成可复制、可推广、

可移植的示范经验，为创建国家科技成果转移转化示范区奠定坚实基础。

六是进一步强化创新型人才队伍建设。基本建成全国高端创新创业人才集聚的人才“特区”，建立并完善人才“选得准、引得进、留得住、用得好”的机制和环境，形成国内外高端人才集聚于示范区创业发展的格局。

七是进一步完善创新创业生态。企业创新主体地位进一步强化，科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力大幅提升，在原有基础提升及建立一批功能完善、多元产权组织形式的科技企业孵化器，加强与央企的合作共建力度，提高孵化器运营机构的服务能力和管理水平。

八是进一步健全可持续的绿色生态发展体系。推动哈尔滨高新区加强绿色技术供给、构建绿色产业体系、实施绿色制造工程、提升绿色生态环境、健全绿色发展机制，探索和形成科技创新引领绿色崛起的高质量发展路径，将哈尔滨高新区打造成为引领科技创新、经济发展与绿色生态深度融合、协调发展，全面支撑生态文明建设和美丽中国建设的示范区。

请将领导同志的批示反馈编辑部

联系电话：0451-53635257

报： 省委常委，省人大、省政府、省政协、省法院、省检察院领导同志，省委副秘书长，省人大、省政府、省政协秘书长，各市（地）党委、政府主要负责同志

送： 中宣部办公厅、全国哲学社会科学工作办公室、省新型智库建设指导协调委员会成员单位、省直宣传文化系统各单位、省有关厅局及高校、各市（地）委宣传部主要负责同志，省重点培育智库负责同志，省委办公厅信息处、省政府办公厅信息处，省委宣传部部务会议成员、各处室

中共黑龙江省委宣传部社科工作办编

共印 500 份