



【领导批示】：

2021年第33期（总第166期）

2021年6月4日

中共黑龙江省委宣传部

关于加快完善绩效考评体系 促进我省资源型城市转型的对策建议

【摘要】省重点培育智库—资源型城市可持续发展研究中心智库专家、黑龙江科技大学姚君副教授指出，构建完善的绩效考评体系，是推动我省资源型城市转型的重要方法，促使资源型城市转型方向更具体、标准更鲜明、手段更直接。我省目前存在绩效管理思维不足、绩效信息收集有限、绩效核心指标重点不突出、民生绩效指标设置不全面、创新能力绩效指标有缺失等问题，应从建立绩效全周期管理模式、拓宽绩效数据收集渠道、细化核心绩效指标、增添民生福祉绩效要素、设立创新能力指标等方面，推动资源型城市思维转型、信息转型、经济转型、社会转型和创新转型。

一、我省资源型城市绩效考评体系存在的问题

一是绩效管理思维需要加强。绩效考评目的是管理，而非考核，考核思维注重对优劣等级的划分，管理思维注重对战略目标达成情况分析。同时，考核思维是“点式”的，是对绩效管理周期期末考核成绩的追求，管理思维是“线式”的，贯穿事前、事中、事后全过程。目前，我省资源型城市绩效管理思维稍显不足，绩效全周期模式尚未搭建完整。

二是绩效信息收集尚有局限。目前，我省资源型城市绩效考评内容主要集中在定量考核、定性考核和社会评价三方面。其中，定量考核信息来源于统计局提供的数据；定性考核来源于考核评价工作组；社会评价来源于党代表、企业代表、群众代表。在实际操作中，统计局提供的一些数据会有滞后性，工作组和各界代表尚有一些未接触到转型的实际行动，使得感受信息缺乏准确性。

三是绩效核心指标重点不够突出。资源型城市绩效指标设计上，以我省目前情况来看，资源枯竭型城市存在绩效指标设计不全面、不细化情况。例如，经济发展指标中仅有主导资源产业总产值占比、第三产业增加值等五项指标，经济结构指标与经济发展能力指标基本缺失，需要补齐、完善。

四是民生绩效指标设置不够全面。与非资源型城市相比，资源型城市的民生福祉改善等社会问题尤为突出，我省目前的绩效考评集中于居民生活水平指标上，如城镇居民人均可支配收入等，也包括一部分社会保障能力指标，但是不够全面，并且缺少社会进步的考评指标，需要设置添加。

五是创新能力绩效指标严重缺失。我省资源型城市转型最大推动力就是创新能力的提高，目前这方面的绩效指标除研发投入强度指标外，没有其他。因此，在绩效体系构建上，应增设这方面的一级指标。

二、对策建议

（一）建立绩效全周期管理模式推动思维转型

推动思维转型需要建立绩效全周期管理模式，即绩效计划、绩

效沟通、绩效考核、绩效反馈四部分做到环节完整，执行有力。一是绩效计划要站位高远，具有战略性。绩效计划要有长期、中期、短期的差别，制定上要细分为五年以上远期规划、两至四年中期规划、一年短期规划，还要有整体规划、部门规划、项目规划等范围区分。二是绩效沟通要突破壁垒，具有及时性。针对绩效信息，部门与部门之间，上级与下级之间要及时有效沟通，做到沟通常态化、对接日常化，以便对绩效实施达成有效共识。三是绩效考核要科学严谨，具有导向性。绩效考核项目选择应具有鲜明的导向性，标准设置应力求边际效应最大化，考核过程要公开公平公正，用严谨的流程作保障。四是绩效反馈要概括细致，具有反思性。绩效反馈要对已发生的绩效信息进行总结和反思，对未来绩效行为要进行衡量和改进，形成一个详实的联合改进规划后，再进入下一个绩效周期循环。

（二）拓宽绩效数据收集渠道推动信息转型

一是利用“大智移云”时代风口，加快绩效考评体系的数字化建设。在“大智移云”时代，绩效数据的生成是绩效行为的伴生物，数据与行为同时产生，这就避免了数据滞后的不利影响。另外，大数据先进的分析技术非传统数据分析技术所能比拟，这也使绩效改进的能力更为强大。因此，绩效考评要借力时代背景，加快数字化建设进程。二是创新统计模型和方法，使绩效数据更加合理有效。例如，可以利用 Python 等新技术爬取数据，经统计分析后间接得出指标结果；建立统计信息云系统，系统中的统计要素应突显资源型城市转型指标，由统计部门提供服务和技术支持。三是推动数据开放，加大公众参与度。数字化政府推进以后，海量数据只有充分开放才能发挥效能，公众参与度增强就是其中之一，让公众感受到政府职能部门对城市转型做出的努力与实践，绩效信息才能更为符合实际。

（三）细化核心绩效指标推动经济转型

一是完善经济发展指标。增加人均社会总投资、人均消费支出、人均储蓄额、传统产业改造升级、接续替代产业培育发展、产业园

区建设及重点项目实施等细节指标。二是增加经济结构指标。包括三次产业结构比、高新技术产业对工业贡献率、霍夫曼系数、非资源产业财政收入占比等。三是增加经济发展能力指标。包括财政自给率、接替产业 GDP 占比、企业利润率、吸引外资金额、经济景气指数、交通通达指数等。

（四）增添民生福祉绩效要素推动社会转型

一是居民生活水平指标继续完善。增加恩格尔系数、人均预期寿命、城乡居民收入比等指标。二是增加社会保障能力指标。包括就业培训、安置房投入、城镇失业登记率等。三是创建社会进步指标。包括城镇化率、城市安全指数、基尼系数等。

（五）设立创新能力绩效指标推动创新转型

构建创新政策、创新结构、创新潜力和创新产业化四个维度的指标。一是创新政策指标，包括创新激励政策占比、科技投入占财政支出比。二是创新结构指标，包括万人科技人员数、工商登记创新企业数、大专以上学历人口比例。三是创新潜力指标，包括人均专利授权数、人均技术市场成交额，以及创新平台数。四是创新产业化指标，包括技术创新贡献率和新兴产业 GDP 占比等。

请将领导同志的批示反馈编辑部

联系电话：0451-53635257

报： 省委常委，省人大、省政府、省政协、省法院、省检察院领导同志，省委副秘书长，省人大、省政府、省政协秘书长，各市（地）党委、政府主要负责同志

送： 中宣部办公厅、全国哲学社会科学工作办公室、省新型智库建设指导协调委员会成员单位、省直宣传文化系统各单位、省有关厅局及高校、各市（地）委宣传部主要负责同志，省重点培育智库负责同志，省委办公厅信息处、省政府办公厅信息处，省委宣传部部务会议成员、各处室

中共黑龙江省委宣传部社科工作办编

共印 500 份