



【领导批示】：

2021年第28期（总第161期）

2021年4月27日

中共黑龙江省委宣传部

对标先进提升我省数字化转型发展

【摘要】省高端智库—黑龙江区域经济发展研究中心智库专家、省委党校秦洪卫讲师认为，当前以新一代信息技术为基础的数字经济发展已经成为我国经济发展中最为活跃的领域，成为我国经济高质量发展的新动能。近年来，省委省政府高度重视数字经济发展，提出加快推进“数字龙江”建设，在完善基础设施、搭建优势平台、培育新兴业态、推动产业融合上狠下功夫，推动数字经济快速发展。但横向来看，我省数字经济发展水平在全国处于较弱水平，与兄弟省份差距较大。我省应对标先进，加快推进我省数字化转型发展。

一、我省数字经济发展的主要困境

我省数字经济发展存在路径不明晰、基础不牢固、融合不广泛、生态不健全等问题。一是数字经济发展观念理念错位，顶层设计不足。主要表现在对数字经济重要性认识不够，不能一以贯之地将数字经济放在优先发展的战略位置，存在数字经济与实体经济“两张皮”思维问题，未能以系统性思维将数字经济放到经济社会发展全局中考虑。数字建设单打独斗、缺乏合作问题比较突出。各系统衔接联动不够，部门之间、区域之间各自为政，存在数据孤岛现象，海关、银行、通信等部分垂直系统数据形成信息孤岛和信息壁垒，各平台系统不能共用共享。存在粗放式发展、形式化倾向问题，缺乏对本地区数字经济发展的系统规划，没有结合本地优势形成特色亮点，没有做到“有所为有所不为”。二是数字基础设施不够优化。根据赛迪顾问报告，全国数字经济基础指标平均值为 31.3，我省得分仅 23.2，明显低于全国平均水平。在固定宽带建设、网络基础资源建设、5G 建设、数据中心建设等方面有待进一步加强。三是数字经济与实体经济融合度不高。根据赛迪顾问报告，不论在“两化融合”水平方面，还是农业数字化、服务业数字化方面，我省融合指标均低于全国平均水平。在产业层面，存在数字经济产业规模和产业主体数量不足问题。ICT、互联网领域企业质量和数量较发达省份差距较大，产业整体发展较为滞后。作为制造业大省，我省在“两化融合”方面，生产设备数字化率、应用电商比例、关键工序数控化率偏低，影响了产业数字化进程和应用效果；作为农业大省，农业数字化水平有待进一步提升；服务业数字化转型进程较为滞后，在智慧景区、互联网医院、电商交易、信息化教育、第三方支付金融等方面，实践应用不足。工业互联网平台数量不足，领先全国的数字化应用示范不足。四是数字经济开放合作程度不高，数字应用生态环境不够优化。作为生产要素，数据未被高效配置，政务数据共享开放程度低、政企数据流动不充分；在数字经济治理方面，政府服务数字化转型不够，“互联网+政务服务”开发不够，政务新媒体发展水平不高，政府网站数量有待进一步缩减，政务服务互动

端建设的管理和规范需进一步加强；政务服务集约化水平不高，存在政务服务门户、移动 APP、小程序数据源不统一、重复建设、重复上传和多级维护等资源浪费问题，政务数据治理有待进一步加强。

二、对标先进，提升我省数字化转型发展水平对策建议

2019 年国家发改委、中央网信办印发《国家数字经济创新发展试验区实施方案》，作为试点，广东、浙江、福建、重庆、四川等地出台了配套规划及相关政策举措，进行先行先试创新实践，为我省“数字龙江”建设提供了思路、路径和模式借鉴。我省应抓住电子信息、互联网、大数据、新材料、新能源、生物医药、冷链物流等“新基建”窗口，在“赶考”中做好“补考”，推动数字经济转型发展，带动地区经济实现跨越式发展。

一是更新观念理念，做大并分配好数字经济“蛋糕”。培育数字化思维，强化社会各界对数字经济发展重要性的高度认同，形成数字经济发展和转型的内生动力。摒弃错误认知观念，数字经济发展水平与地区经济水平相关，但地区经济水平绝不是制约决定性因素。借鉴宁夏、贵州等实践案例，因地制宜发展数字经济，打造多样化“蛋糕”，通过数字经济差异化发展，发挥地区资源禀赋比较优势，寻求数字经济发展机遇。强化“以人为本”发展理念。客观正视受制于地域环境、资源禀赋、市场规模、政策环境等条件差异，数字经济地区差异是客观存在的，在追求数字经济发展同时，强化“以人为本”发展理念。努力消除数字“接入鸿沟”“使用鸿沟”“能力鸿沟”，追求个体数字机会均等。

二是强化顶层设计，推动数字化转型发展。我省要按照《“数字龙江”发展规划（2019—2025 年）》要求，强化数字化转型发展顶层设计。借鉴广东、四川等地实践经验，实施产业数字化转型提升工程，建设区域型、行业型和企业型数字化转型促进中心，推行“上云用数赋智”服务。借鉴福建、重庆等地实践经验，成立数字经济创新发展联盟、数字经济创新发展智库，组织数字化转型发展沙龙，为我省数字化转型提供决策咨询和智力支撑。实施产业互联网专项行动，培育涵盖工业互联网、产业链资源协同服务平台、工业大数

据公共服务平台等，构建平台、服务、创新一体化的数字转型生态。围绕我省装备制造业优势特点，推动制造业数字化转型发展，开发集成一批工业应用程序，整合区域制造资源，形成“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的制造模式。结合我省黑土地资源优势，推动数字化农业转型发展。从生产、加工、运输、销售、服务等全过程提升农业数字化水平，打造全国独一无二的示范工程和品牌模式，以此为牵引，带动上下游产业链数字化转型发展。

三是建设高标准基础设施，优化资源要素供给。借鉴河北、江苏等地实践经验，支持大数据、5G、工业互联网、人工智能等新型基础设施创新应用示范项目建设，对具有典型示范和带动作用项目，纳入省高技术产业化及应用示范项目计划。应加快宽带龙江、无线龙江、高清龙江等信息基础设施建设，适度超前布局和集约部署云计算数据中心、物联网等设施，支持海量数字经济数据需求，构建未来网络创新试验平台。推动数据要素更好自由流动，在哈尔滨大数据中心基础上，搭建数据产品、服务等交易平台，依法依规开展数据共享、开放和交易。用好哈工大国家大学科技园和产业基地带动作用，开发适合我省云计算、大数据、工控软件等高端服务软件，以数字政府和智慧城市建设作为数字化转型发展载体，推动数字化转型关键技术和产品研发。强化政策支撑，优化发展环境。借鉴广东等地实践经验，注重从产业扶持、资金投入、人才培养等方面入手，发挥数字经济在生产要素配置中的优化与集成作用。政府帮助疏导重点领域数字化转型压力，在转型初期给予一定扶持，坚持有所为有所不为，鼓励有所选择地、分步骤实施数字化转型。通过发放消费券等形式，引导企业加快设备和核心业务上云，推进产业链协调建设和供应链有效配置，避免重复投入和资源浪费。大力培养数字经济创新人才，提出首席数据官配备率指标，评选数字经济领军人才、企业，打造与数字经济相匹配的复合型人才矩阵。

四是优化环境，推进治理数字化。借鉴广东、上海等地实践经验，强化“互联网+政务服务”，优化整合各类政务信息服务平台，构建一体化服务系统和平台，实现各部门、区域间数据共享，推动公

共数据开放，打通数据资源流，建成网上统一身份认证体系、支付体系、电子证照库，推进跨地区、跨部门、跨层级、跨系统、跨业务的数据共享和业务协同。利用数据挖掘等先进数据技术，对海量、无序政府业务数据和公众行为数据进行分析研究，加深大数据在舆情监控等公共领域应用，将数据资源转化为政府自理能力提升的有效抓手。借鉴安徽等地实践经验，推进“办事通”落地，在教育、医疗、养老、旅游等领域率先实现智慧化服务。借鉴浙江、福建等地实践经验，引入“监管沙盒”机制，确保数字经济新业态领域的创新产品、服务、商业模式及交付机制风险可控。对互联网金融、平台经济等存在较高风险点的领域建立“安全空间”，允许企业在许可范围内试错。优化营商环境，推行“全省一单”权责清单制度体系，以优良营商环境护航龙江数字化转型跨越式发展。

请将领导同志的批示反馈编辑部

联系电话：0451-53635257

报： 省委常委，省人大、省政府、省政协、省法院、省检察院领导同志，省委副秘书长，省人大、省政府、省政协秘书长，各市（地）党委、政府主要负责同志

送： 中宣部办公厅、全国哲学社会科学工作办公室、省新型智库建设指导协调委员会成员单位、省直宣传文化系统各单位、省有关厅局及高校、各市（地）委宣传部主要负责同志，省重点培育智库负责同志，省委办公厅信息处、省政府办公厅信息处，省委宣传部部务会议成员、各处室

中共黑龙江省委宣传部社科工作办编

共印 500 份