



【领导批示】：

2021年第22期（总第155期）

2021年4月14日

中共黑龙江省委宣传部

## 着力优化法律服务 为龙江自贸区建设提供法治保障

【摘要】 省重点培育智库—龙江振兴发展研究中心智库专家、黑龙江大学杨健研究员指出，我省自由贸易试验区（以下简称自贸区）的获批与建设为全面振兴全方位振兴龙江经济发展带来了新机遇，自贸区是打造龙江经济发展“升级版”的重要平台，必须抓住该契机，努力构建法治化的营商环境，更好地推进龙江自贸区建设。通过优化法律服务提升自贸区的法治水平，发挥带动促进作用，助推龙江自贸区建设和龙江经济发展。

自贸区建设是一个系统工程，法治建设是极为重要的一个保障方面，法治应先行，积极为龙江自贸区建设提供坚强法治保障。积极推进龙江自贸区建设，通过法治方式将自贸区建设中的相关政策、制度、措施、方案等法律化；在自贸区内营造良好的法治环境、优化法律服务，更好发挥“一带一路”建设对龙江老工业基地的带动作用，增强自贸区示范作用，加大龙江开发力度；主动营造市场化、国际化、法治化的营商环境，不断优化法律服务水平，助力龙江自贸区更快更好建设，使自贸区建设的各方面有法治保障，促进建设更高水平法治龙江。

### **一、优化法律服务、加强龙江自贸区法治建设的必要性**

龙江自贸区设立以来，建设成效初显，贸易领域便利化制度、投资领域负面清单管理模式有效运行，政府职能转变事中事后监管制度、金融领域开放创新机制都初步形成。但是，自贸区法治建设依然面临挑战，特别是法律服务如何提升一个新层次，如何打造“一带一路”法律服务和自贸区法治方面的示范区，亟待建立与龙江自贸区发展需求相适应的法律服务体系。

一是进一步提升自贸区法治建设法律服务能级成为现实需求。自贸区建设中贸易便利化、外国法查明、负面清单管理模式等制度的落地等，都需对照国际高标准，构建更高层次、高质量的法律服务供给体系，积极提升法律服务质效，整体优化法律服务环境。所以，为自贸区建设提供更优质高效的升级版法律服务，是龙江自贸区法治建设的现实需求。

二是不断创新法律服务新模式是自贸区法治建设的新发展需要。如何从制约法律服务自贸区建设的关键问题入手，用创新发展理念拓展法律服务新领域，不断探索创新法律服务新模式至关重要。不断拓展法律服务领域，丰富法律服务形式，努力满足自贸区经济社会发展多层次、宽领域的法律服务需求，是自贸区建设中面对新问题新发展的必然需要。

三是大力提高涉外法律服务能力和水平成为自贸区法治建设的迫切需求。优化自贸区法律服务，需要培育涉外法律服务机构和培

养涉外法律服务人才，但目前龙江自贸区建设这方面相对欠缺。国家倡导涉外法治，而自贸区是先行先试典范，示范和引导作用强，其区域内涉外法律服务水平要求高、面临挑战大，应通过优化涉外法律服务，解决龙江自贸区涉外法律服务短板，推进其向高端发展，提升涉外法律服务竞争力。

四是着力完善自贸区法治建设的矛盾化解、多元化纠纷解决机制的需求凸显。自贸区建设推进过程中，随着贸易投资增加，矛盾与争端不可避免，如何及时化解矛盾、解决纠纷，满足自贸区内相关主体的多元化、便利化的争议解决服务需求成为重点。由此，建立多元的矛盾化解方式衔接机制、发挥各类纠纷解决机制之间的联动效应，是良好预防与解决自贸区相关纠纷的现实需要。

## 二、推进龙江自贸区法治建设、优化法律服务的对策建议

推进龙江自贸区建设，提升自贸区建设的法治水平，须坚持贯彻习近平法治思想，加强法治保障，积极创新法律服务方式，提供优质高效的法律服务。

一是推动自贸区建设社会治理法治化。龙江自贸区各片区应加强和完善地方立法，及时出台服务自贸区建设的地方性法规，提升自贸区立法质量；加强自贸区范围内执法监督检查，做到严格执法，提高依法行政水平；关注自贸区内法律适用的特殊性，公正司法，正确处理国际法与国内法的适用，以及国家立法与地方立法适用的关系。坚持“总的指导+切实落实”原则，在《关于为哈尔滨新区暨中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区建设提供优质高效法律服务的政策支持》基础上，进一步完善龙江自贸区总体的法律优化服务指导文件，并积极抓好落实。

二是大力推进法律服务对外开放程度。进一步提升自贸区涉外法律服务水平，提高自贸区涉外法律服务质量。在自贸区内加大涉外法律服务业发展政策扶持，出台相关涉外法律服务政策法规、文件；积极展开涉外律师事务所合作联营业务，加强涉外律师事务所与涉外企业之间沟通，推进涉外法律服务与企业“走出去”的联系对接；建立完善涉外法律相关服务中心，为自贸区相关主体提供涉

外法查明服务，提供相关涉外法律法规资料、开展涉外法律培训等；依托高校加强涉外，特别是涉俄法律人才培养等。

三是完善自贸区矛盾化解、多元化纠纷解决机制建设。进一步推动公证、仲裁、司法鉴定、调解机构对接自贸区，为黑龙江各片区自贸区的入驻企业及境内外当事人提供优质法律服务，提高这些领域法律服务的便捷度。建立自贸区公证服务中心，依托哈尔滨仲裁委打造东北亚国际仲裁中心，推进哈尔滨知识产权仲裁院建设。不断优化松北自贸区法庭建设，推进建立自贸区国际商事调解中心。鼓励律师、仲裁员、行业协会、商会、调解组织人员参与自贸区内贸易、投资、金融、知识产权等领域的纠纷解决，积极探索自贸区内仲裁、调解、公证与诉讼的衔接机制建设，不断完善各类纠纷解决机制之间的联动效应，形成自贸区内多元化多层次纠纷解决机制。

四是提升法律服务能级和服务模式。不断拓展法律服务新领域，满足自贸区多层次法律服务需求。进一步优化自贸区法律服务行政审批事项，改进法律服务行政审批业务系统，提高行政审批工作效率；不断提升自贸区法律服务信息化、智能化水平，建立涉外法律服务信息网络平台，增加便捷性；关注新领域，创建拥有知识产权运用区块链技术的电子数据平台，满足自贸区企业知识产权保护需求；积极组织自贸区内普法宣传，加强法律援助，特别关注针对外商投资企业及涉俄贸易投资问题、外资企业与劳动者之间劳动争议问题；在龙江自贸区各片区完善公共法律服务中心建设，为自贸区企业和办事群众提供“一窗通办”的律师、公证、司法鉴定、法律援助、调解、仲裁、涉外法律查询等法律服务，积极维护自贸区内主体的合法权益，积极解决商事贸易、投资纠纷，打造自贸区法治化的营商环境。

请将领导同志的批示反馈编辑部

联系电话：0451-53635257

---

**报：** 省委常委，省人大、省政府、省政协、省法院、省检察院领导同志，省委副秘书长，省人大、省政府、省政协秘书长，各市（地）党委、政府主要负责同志

**送：** 中宣部办公厅、全国哲学社会科学工作办公室、省新型智库建设指导协调委员会成员单位、省直宣传文化系统各单位、省有关厅局及高校、各市（地）委宣传部主要负责同志，省重点培育智库负责同志，省委办公厅信息处、省政府办公厅信息处，省委宣传部部务会议成员、各处室

---

中共黑龙江省委宣传部社科工作办编

共印 500 份