智库专报

【领导批示】：

2020 年第 18 期（总第 112 期）

2020 年 9 月 10 日

中共黑龙江省委宣传部

全面复工复学背景下黑龙江应对流感与新冠疫情叠加风险的对策建议

【摘要】黑龙江省公共健康安全与医改策略研究智库首席专家、哈尔滨医科大学卫生管理学院吴群红教授等指出，目前我省已进入经济、社会全面恢复的快车道，全省上下务必对可能干扰大局的重大风险保持高度警惕。当前亟待关注秋冬季可能出现的流感与新冠疫情叠加风险及防控新冠疫情的冲击和挑战，提前做好风险化解及应因之策。因此，应全方位推进公众流感疫苗接种，扩大广泛的宣传教育、高质量疫苗保障、充分市场供给和便捷接种服务，增加医保倾斜性优惠政策，扫除疫苗接种率偏低障碍。针对双重疫情叠加冲击可能突破的关键脆弱环节，应迅速补齐短板，提升多重流感、不明原因肺炎与新冠病毒可能合并感染的复合病毒核酸检测及鉴别诊断能力，加强重点流感病毒核酸检测试剂采购、检测费用减免及检测能力培训，迅速启动相应风险预测研究及应急预案制定、关键资源及能力储备建设。

全面复工复学背景下黑龙江应对流感与新冠疫情叠加风险的对策建议

秋冬季来临，加之特殊气候及地理位置因素，我省可能面临极大季节性流感和新冠肺炎双重疫情叠加风险。因此，应未雨绸缪、高度关注流感爆发可能对新冠疫情防控带来的冲击干扰，提前制定部署落实应因之策。

一、当前面临的主要问题和风险挑战

一是季节性流感疫情爆发对高效有序、良好运作的新冠疫情快速筛检系统带来冲击干扰。目前，在人群聚集的机场、车站、商场等公共场所，新冠疫情常态化防控主要措施一是扫描健康码，监测记录出行轨迹；二是监测体温，第一时间将发热病人筛查出来并启动检测、隔离等处置流程。由于流感与新冠患者均伴有发热、咳嗽、乏力等相似症状，因此，流感患者激增，会扰乱通过体温筛查新冠感染者的系统运作，降低初筛系统灵敏性和有效性，特别是众多发热人群通过体温筛检系统引发的频繁报警，不仅增加筛检工作量，而且对第一时间如何处理大量混杂流感患者的发热症状者和密接者带来极大困扰。轻则干扰正常流程，如果缺乏高效、快速的鉴别手段，极易造成混乱。

二是两大疫情相互叠加或引发合并感染，增加新冠肺炎防控难度。中国 CDC 数据显示，我国流感疫苗接种率仅为 2% ~ 3%，与发达国家流感疫苗接种率（60% ~ 70%）有很大差距。过低接种率意味着我国居民难以形成免疫屏障抵抗流感病毒入侵，加剧新冠与流感叠加出现的概率。一旦出现两大疫情相互叠加或引发合并感染，不仅要应对大量流感患者快速诊断需求，也增加新冠肺炎感染鉴别诊断的难度。特别是缺乏高效、灵敏、特异的多种病毒核酸检测试剂，无法在短时间内实现二者有效区分鉴别，会大幅增加隔离、追踪人群的社会负担，导致需要观察、隔离和住院病人激增，消耗更多社会应对成本、占用更多医疗资源，加剧医疗挤兑现象，甚至引发公众恐慌。

二、对策建议

一是高度重视今年季节性流感疫苗接种在疫情常态化防控背景下的意义和价值，提升公众流感疫苗接种接受度。从新冠疫情全球流行态势来看，最终有效控制疫情的策略无疑是新冠疫苗广泛生产和普遍接种。新冠疫苗正式上市前，通过大范围疫苗接种产生流感免疫屏障，大幅降低可能出现的秋冬季流感流行强度，提前削平可能出现的流感与新冠流行高峰，减少新冠疫情防控的干扰压力。然

而，由于缺乏相应知识、重视度不够、对疫苗效果质量安全性担忧、医保不报销等多种原因，导致公众流感疫苗接种率低。因此，应借鉴新冠肺炎防控工作成功经验，启动大规模有针对性、问题靶向的宣传干预行动，让公众了解接种疫苗的必要性和价值，通过广泛宣传动员，提升公众对流感疫苗接种的接受度及疫苗接种率。

二是加大流感疫苗生产、流通、使用过程安全性审查和质量保障，重塑公众对疫苗安全和有效性信心。

相关部门应严格按照《中华人民共和国疫苗管理法》规定，进一步加大疫苗生产、流通、使用环节的监管。此外，加大媒体对疫苗安全性审查管理和质量监管等信息的宣传报道，重塑公众对疫苗质量、安全的信任与信心。

三是优先做好特殊人群疫苗接种安排，保证疫苗市场供给和接种服务。学习借鉴发达省份锁定重点人群，对复工、复产、复学的重点人群和高风险人群制定倾斜性政策做法，对有较大人群聚集风险场所工作的人群，以及老年、儿童、托幼和养老机构人员、在校中小学校学生等脆弱易感人群提供优先接种安排。省联防联控指挥部应协调有关部门，提前做好呼吸道传染病、肺炎、特别是涵盖今冬主要流行病毒不同亚型的多价流感疫苗提前采购、运输和储备安排，对大范围宣传可能带来的疫苗市场需求量增加进行预判，并协调政府、市场、社会多方力量，确保优质高效流感疫苗的充分市场供给。

四是降低流感疫苗接种费用，探索将流感疫苗接种费用纳入医保报销范畴政策尝试。根据我省医保资金可承受能力，制订出台对高危人群、高风险人群、重点人群及一般人群梯度报销及适当费用减免政策。对疫苗广泛接种所需成本及接种带来感染率降低及由此产生的流感检测、鉴别诊断及住院费用节省进行成本效果分析，寻找最优补偿方案。将疫苗接种费用纳入医保报销，降低人们利用疫苗的经济障碍。

五是针对流感发热病人可能引发的“伪预警”对新冠风险筛检流程的干扰，加强医疗卫生机构流感和新冠病毒快速检测和鉴别能力。针对大量出现的流感发热病人易引发当前基于体温监测进行的新冠风险初筛系统的“伪预警”问题，及其导致的应急处置行动选择困境，出台具有针对性、区别性处置的应对方案。实施区别性处置，前提是现有应对系统具备对各种原因发热患者、特别是流感和新冠患者的快速检测和鉴别诊断能力，因此要重点加强各级医疗卫生机构对可能感染多种病毒的核酸快速检测能力。各地应根据流感可能的爆发情境，储备流感及新冠病毒多种病毒复合核酸检测试剂。大力提升基层第一时间检测和报告能力，从而确保后续隔离和追踪对策的精准选择。针对可能出现的流感和新冠复合感染出台各种应对方案，重视储备应对大流感所需的诊断试剂和治疗药物，提前制

定多种情景复杂演变的系统响应和处置预案。

六是加强医疗机构对流感和新冠病毒复合核酸检测流程优化，探索实施相关检测费用减免的医保可行对策办法。在加强基层医疗卫生机构流感病例复合病毒检测能力基础上，强化对流感病例的上报，提高流感流行检测敏感度。加强高效、灵敏、特异的多指标核酸检测试剂盒的快速普及应用，确保第一时间将发热流感患者与新冠肺炎感染者快速区分出来，实现高效鉴别、精准诊断、治疗目标。这将增加相应检测成本，因此，医保在启动疫苗接种补贴计划同时，也要酌情考虑将相关病毒核酸检测费用纳入医保报销的制度设计。

七是高度重视下一阶段疫情防控新问题、特别是复合风险情景的预判研究，重视新形势下风险应对体系短板和能力瓶颈及相应科研技术储备能力投入。应关注流感与新冠疫情同时流行催生和加速新冠病毒变异以及形成合并感染的可能，从底线思维和极限思维视角，对未来疾病流行态势、特征和可能的复杂风险，开展前瞻性风险预判和应急技术方案研究。应从战略和前瞻性视角，系统审视龙江应对下一阶段疫情的新挑战、新问题及目前系统能力短板。需从应急预案、系统准备、物资、能力和技术储备等多重视角，以及省联防联控和社会多元协同治理机制和能力建设角度，完善应对策略和实施方案。

（作者系黑龙江省公共健康安全与医改策略研究智库首席专家、哈尔滨医科大学卫生管理学院 吴群红教授；黑龙江省公共健康安全与医改策略研究智库专家、哈尔滨医科大学卫生管理学院郝艳华教授、焦明丽教授）

请将领导同志的批示反馈编辑部　　联系电话：0451-53635257

报： 省委常委，省人大、省政府、省政协、省法院、省检察院领导同志，省委副秘书长，省人大、省政府、省政协秘书长，各市（地）党委、政府主要负责同志

送： 中宣部办公厅、全国哲学社会科学工作办公室、省新型智库建设指导协调委员会成员单位、省直宣传文化系统各单位、省有关厅局及高校、各市（地）委宣传部主要负责同志，省重点培育智库负责同志，省委办公厅信息处、省政府办公厅信息处，省委宣传部部务会议成员、各处室

中共黑龙江省委宣传部社科工作办编　　共印 500 份