

智库 专报

【领导批示】：

2020年第19期（总第113期）

2020年9月11日

中共黑龙江省委宣传部

推动经济高质量发展 破解经济发展新常态难题“金钥匙”

【摘要】 省重点培育智库—龙江振兴发展研究中心研究员、黑龙江大学刘文勇教授指出，《习近平谈治国理政（第三卷）》汇录了十九大以来习近平总书记领导全党全国各族人民探索和建设新时代中国特色社会主义的新理论、新实践与新经验，全书以全面建成小康社会为近期任务、以夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利为远期目标。是在《习近平谈治国理政》第一卷、第二卷基础上，由“怎么看”到“怎么干”，更加突出对“干成什么样”与“怎么干更好”的阐释，是习近平总书记领导中国共产党治国理政思想的深刻化与科学化发展。在破解经济发展新常态难题时，将“推动经济高质量发展”作为“金钥匙”，并进行系统化论述，从高速增长到高质量发展的客观环境改变与主观作为辨析，思路清晰、充满必然性哲理，从现代化经济体系、科技创新动力与主体、城乡与区域均衡发展角度充分阐释了政策思路与关键作为。

推动经济高质量发展 破解经济发展新常态难题“金钥匙”

一、谋定而动、善作善成的新理论与新实践

面对十八大以来国内外错综复杂的经济形势，以习近平同志为核心的党中央明确提出“推动经济高质量发展”，领导全国经济建设取得了显著成绩。总结经验来看，主要有完善与强化党中央领导经济工作的组织机制和全面责任、坚持以人民为中心的发展思想、认清经济发展新常态的长期趋势、明确市场在资源配置中的决定性作用以及政府的供给侧宏观调控思路等，新理论与新实践是党中央坚持实践是检验真理的唯一标准、坚持问题导向抓大事、谋长远，经过“实践—认识—再实践—再认识”后所取得，是推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色马克思主义在当代实践发展的理论升华。

中国经济由高速增长向高质量转变是抓住本轮世界科技与产业革命“窗口期”机遇、跨越“中等收入陷阱”，实现由“跟跑”“并跑”向“领跑”转变的需要，是遵循“螺旋式上升”经济发展规律的必然，是解决新的社会主要矛盾的要求。经济高质量发展与创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念具有紧密的契合性，是在供给侧与需求侧方面推进改革、落实举措、绩效评价的指导理念与普遍标准。

二、建设现代化经济体系是经济高质量发展的战略目标

现代化经济体系是多层面的系统化体系，是包括实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，是多元平衡、安全高效的开放体系，是竞争有序、创新驱动、活力迸发的市场体系，是社会公平正义、区域协调发展的社会治理体系，是营商环境优化、宏观调控有度、廉洁高效的政府治理体系。实现经济高质量发展需要解决生产力以及与之相适应的生产关系构建问题。建设现代经济体系则明确提出了创新第一驱动、现代产业结构优化升级主导方向，以及国内外两种资源与市场、政府与市场两类主体、人与自然两种现实、局部与整体两种视角的和谐、共享、可持续发展任务与路径，为经济高质量发展明确了任务与方向，使其具体化与目标化。现代化经济体系是实现经济高质量发展的依托，经济高质量发展是建设现代化经济体系质的规定。从建设现代化经济体系角度来看，经济

高质量发展战略的主要目标任务包括，一是大力发展包括先进制造业、互联网大数据、人工智能在内的实体经济；二是推动科技创新和经济社会发展深度融合，形成创新驱动和先发优势；三是重点推进包括京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区在内的区域协调发展，实施乡村振兴计划；四是积极推进“一带一路”框架下国际交流合作，提升开放型经济的国际竞争力；五是加快建设中国特色社会主义市场经济体制，为创新创业活动提供制度保障；六是加快建设绿色可持续的现代海洋产业体系。

三、科技供给是经济高质量发展的核心动力

基础性、原创性、跨学科的重大创新及其应用对我国经济发展的制约仍是根本性的，形势逼人、挑战逼人、使命逼人。历史证明，关键核心技术是买不来、等不来的。自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。为此，需要下好基础研究“先手棋”，打通阻碍科技成果产业化“篱笆墙”，撬动工程科技对产业革命与颠覆式创新应用“有力杠杆”，发挥数字化、网络化、智能化战略性新兴产业集群的先导性和支柱性作用，推动制造业产业模式和企业形态发生根本性转变。科技供给，说到底还是以人为主体的智慧贡献与智力支撑。创新主体的积极性、创新基础条件的改善、创新资源的优化配置、创新环境的优化改善是至关重要的。打通人才培养、人才使用、创新活动、创新应用、创新成果转化、创新成果产业化的“一条龙”阻滞与瓶颈尤为重要，必须树立人才引领科技供给，人才支撑经济高质量发展的战略理念。

四、做好经济高质量发展的三项重点任务

经济高质量发展是全面的、均衡的、有微观基础的经济高质量发展。从当前实际国情、省情出发，乡村振兴、促进区域协调发展、支持民营企业发展壮大是实现经济高质量发展的三项重点任务。

作为解决“三农问题”总抓手的乡村振兴战略内涵是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。为此，要理顺农业、农村与农民的关系，农业现代化是基础，没有农业现代化就没有整个国家的现代化；农村现代化是“物”的现代化、农民现代化是“人”的现代化，将“人”与“物”的现代化融合，推进需要乡村治理体系和治理能力的现代化，在这个过程中，治理有效是乡村振兴的重要保障，是当前乡村振兴战略实施中的重点任务。以增强群众获得感、幸福感、安全感为目标的城乡融合发展是乡村振兴的必然选择，

城乡公共服务均等化与农村土地使用、户籍制度改革是乡村振兴的制度性改革任务。

促进区域协调发展是针对当前区域经济发展分化态势明显、发展动力极化现象、东北与西北区域发展面临较大困难的新情况而采取的新举措。新情况下的区域协调发展是相对平衡、合理分工与优化发展。突出以城市群为主要形态的增长动力源，提升经济发展好的地区的产业与人口承载能力，加强生态功能区的生态保障功能，实现边疆区的社会和谐、民族团结与边防稳固。为此，需要形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场，为人力资源流动提供条件；尽快实现养老保险全国统筹，为人力资源流动清除障碍；完善能源消费总量与强度的双控制度、建立生态补偿制度，为区域间碳排放与生态资源交易奠定基础；完善财政转移支付制度，促进区域间基本公共服务供给均等化发展。

微观有活力的民营企业是支撑宏观经济高质量发展的主体，为其发展壮大提供条件。为此，在企业成本账上，要减轻企业税费负担、解决融资难融资贵问题；在企业经营环境上，要坚持“非禁即入”，实质上推进市场机会的公平竞争；在面向企业的政策执行上，要杜绝不分青红皂白的“一刀切”与带着“有色眼镜”的歧视性差别待遇，努力营造亲清新型政商关系；在对待合法企业家的人身和财产安全上，建立法治保障，稳定企业家预期，将非公有制人士的健康成长作为非公有制经济健康发展的前提。

请将领导同志的批示反馈编辑部

联系电话：0451-53635257

报： 省委常委，省人大、省政府、省政协、省法院、省检察院领导同志，省委副秘书长，省人大、省政府、省政协秘书长，各市（地）党委、政府主要负责同志

送： 中宣部办公厅、全国哲学社会科学工作办公室、省新型智库建设指导协调委员会成员单位、省直宣传文化系统各单位、省有关厅局及高校、各市（地）委宣传部主要负责同志，省重点培育智库负责同志，省委办公厅信息处、省政府办公厅信息处，省委宣传部部务会议成员、各处室

中共黑龙江省委宣传部社科工作办编

共印 500 份